

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної екологічної інспекції в
Донецькій області
від “29” 09 2021 року № 204

ПРОГРАМА
по усуненню корупційних ризиків в діяльності
Державної екологічної інспекції у Донецькій області
на 2021-2022 роки

I. Засади загальної відомчої політики з питань запобігання та виявлення корупції у діяльності Державної екологічної інспекції у Донецькій області.

Програму по усуненню корупційних ризиків в діяльності Державної екологічної інспекції України у Донецькій області на 2021-2022 роки (далі — Програма) розроблено відповідно до Конституції України, статті 13¹ Закону України “Про запобігання корупції”, Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 22.01.2018 за № 87/31539, з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, з урахуванням положень Закону України “Про державну службу”, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31, постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2010 № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики” та інших нормативно-правових актів.

Держекоінспекція у Донецькій області є територіальним органом Держекоінспекції та їй підпорядковується. Повноваження Держекоінспекції у Донецькій області поширюються на територію Донецької області, внутрішні морські води, територіальне море, виключну (морську) економічну зону України, континентальний шельф України та лимани. Основними завданнями є реалізація повноважень Держекоінспекції у межах Донецької області.

В свою чергу, Державна екологічна інспекція України (Держекоінспекція) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра захисту довкілля та природних ресурсів і який реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього

природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів.

Держекоінспекція у Донецькій області у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України, постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, дорученнями Прем'єр-міністра України, наказами Міндовкілля, дорученнями Міністра захисту довкілля та природних ресурсів, його заступників, наказами Держекоінспекції, дорученнями Голови Держекоінспекції, актами Донецької обласної державної адміністрації, обласної ради, іншими актами законодавства України, а також Положенням про Державну екологічну інспекцію у Донецькій області (нова редакція), затвердженою наказом Держекоінспекції від 12.02.2021 № 48.

Засади загальної відомчої політики Держекоінспекції у Донецькій області у сфері запобігання та виявлення корупції ґрунтуються на засадах:

- законності;
- добросовісності працівників Держекоінспекції у Донецькій області;
- формування негативного ставлення до корупції серед працівників Держекоінспекції у Донецькій області;
- прозорості та відкритості діяльності Держекоінспекції у Донецькій області;
- доступності (шляхом подання пропозицій до проекту програми по усуненню корупційних ризиків в діяльності Державної екологічної інспекції України у Донецькій області);
- об'єктивності та неупередженості;
- галузевої належності та всеохопленості, врахування сфери діяльності по усуненню корупційних ризиків в діяльності Держекоінспекції у Донецькій області;
- дотримання прав і свобод людини та громадянина, працівників Держекоінспекції у Донецькій області;
- широкого залучення громадськості до процесів контролю за дотриманням вимог природоохоронного законодавства;
- здійснення прозорості кадрової політики та підбору кадрів до Держекоінспекції у Донецькій області;
- аналізу проектів нормативно-правових актів на предмет дискреційних повноважень;
- аналізу виконання покладених на Держекоінспекцію у Донецькій області функцій та завдань;
- тісної співпраці із територіальними громадами при здійсненні повноважень у природоохоронній сфері;
- безумовну та невідворотну реалізацію антикорупційного законодавства у діяльності Держекоінспекції у Донецькій області.

Засади загальної відомчої антикорупційної політики Держекоінспекції у Донецькій області полягають у створенні ефективного механізму запобігання корупції та конфлікту інтересів в Держекоінспекції у Донецькій області, виявленні корупційних ризиків, що можуть виникнути в службовій діяльності

посадових осіб, забезпеченні своєчасного усунення умов та причин виникнення цих ризиків, належного виконання посадовими особами положень та вимог, визначених положеннями про структурні підрозділи, посадовими інструкціями, та щодо відповідності прийнятих рішень вимогам законодавства.

Крім того, загальна відомча антикорупційна політика Держекоінспекції у Донецькій області включає розроблення, організацію та контроль за проведенням заходів щодо запобігання корупційним правопорушенням та правопорушенням, пов'язаним з корупцією, організацію роботи з оцінки корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції у Донецькій області, підготовку заходів щодо їх усунення, підвищення рівня професійної компетентності та правосвідомості працівників Держекоінспекції у Донецькій області, здійсненню контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів в Держекоінспекції у Донецькій області, забезпечення неухильного виконання працівниками Держекоінспекції у Донецькій області антикорупційного законодавства, у тому числі шляхом опрацювання проектів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів Держекоінспекції у Донецькій області щодо наявності корупційних ризиків та відповідності законодавству, запровадження ефективної внутрішньої системи запобігання корупції в рамках реалізації державної антикорупційної політики, врахування рекомендацій та роз'яснень НАЗК, розробці, моніторингу та виконання програми по усуненню корупційних ризиків в діяльності Держекоінспекції у Донецькій області.

На виконання зазначених пріоритетів Держекоінспекцією у Донецькій області здійснюється наступне:

- проведення навчальних заходів серед посадових осіб Держекоінспекції у Донецькій області, надання методичної та консультативної допомоги з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції;

- здійснення заходів з виявлення конфлікту інтересів, сприяння його врегулюванню, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

- контроль за дотриманням державними службовцями вимог антикорупційного законодавства;

- забезпечення доступу громадськості до публічної інформації Держекоінспекції у Донецькій області у сфері запобігання та виявлення корупції;

- запобігання та виявлення основних причин, умов та факторів, що сприяють вчиненню корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

- оцінка ефективності наявних механізмів та методів, спрямованих на запобігання та виявлення корупції у діяльності Держекоінспекції у Донецькій області;

- прийняття участі у проведенні службових розслідувань в Держекоінспекції у Донецькій області з метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення або невиконання умов антикорупційного законодавства, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

виявлення корупційних ризиків, сприятливих для вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень у діяльності посадових і службових осіб Держекоінспекції у Донецькій області,

організація роботи з оцінки корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції у Донецькій області, підготовка заходів щодо їх усунення, внесення керівнику Держекоінспекції у Донецькій області пропозицій щодо таких заходів,

ідентифікація передумов виникнення нових корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції у Донецькій області;

створення індикаторів для ефективного моніторингу стану виконання заходів, направлених на запобігання та виявлення корупції;

контроль за дотриманням етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності посадових осіб Держекоінспекції у Донецькій області.

Метою програми по усуненню корупційних ризиків в діяльності Держекоінспекції у Донецькій області є впровадження ефективної системи запобігання та виявлення корупції в Держекоінспекції у Донецькій області, вжиття заходів, спрямованих на створення додаткових запобіжників вчиненню корупційних і пов'язаних з корупцією правопорушень працівниками Держекоінспекції у Донецькій області, збільшення рівня довіри населення до Держекоінспекції у Донецькій області, забезпечення доброчесності працівників Держекоінспекції у Донецькій області.

Раніше окремо в Держекоінспекції у Донецькій області корупційні ризики не ідентифікувались та не оцінювались. Програма по усуненню корупційних ризиків в діяльності Держекоінспекції у Донецькій області не розроблялась та не затверджувалась.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції у Донецькій області; заходи щодо усунення (зменшення) виявлення корупційних ризиків; особи, відповідальні за їх виконання; строки та необхідні ресурси.

Відповідно до наказу Держекоінспекції у Донецькій області від 10.08.2021 № 645, керуючись Методологією оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28.12.2017 за № 1718/29848, Методичними рекомендаціями щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31, з метою здійснення ідентифікації корупційних ризиків, визначення чинників їх виникнення та заходів запобігання і мінімізації корупційних ризиків, затверджено склад Комісії з проведення оцінки корупційних ризиків Державної екологічної інспекції у Донецькій області на 2021-2022 роки (далі — Комісія).

Поетапно, з дотриманням всіх термінів, Комісією були виконані всі заплановані робочим планом заходи з проведення оцінки корупційних

ризиків: визначено об'єкти оцінки корупційних ризиків, джерела інформації для проведення оцінки корупційних ризиків, методи та способи оцінки корупційних ризиків, визначено осіб, відповідальних за проведення оцінки корупційних ризиків.

Оцінка корупційних ризиків членами комісії здійснювалась за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією.

Комісією визначено об'єкти корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції у Донецькій області, пов'язані із здійсненням організаційно-розпорядчих та контрольно-наглядових повноважень, в тому числі управління персоналом та реалізацією внутрішнього контролю.

При проведенні оцінки корупційних ризиків здійснено аналіз проекту Антикорупційної програми Держекоінспекції на 2021-2022 роки, вжитих заходів щодо мінімізації корупційних ризиків та досягнутих результатів у сфері запобігання та виявлення корупції.

Оцінку корупційних ризиків здійснено із урахуванням особливостей напрямів діяльності Держекоінспекції у Донецькій області та визначених чинним законодавством і Положенням про Держекоінспекцію у Донецькій області функцій, внутрішніх та зовнішніх чинників, які сприяють вчиненню корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень.

В Держекоінспекції у Донецькій області оцінка корупційних ризиків проведена з урахуванням усього обсягу виконуваних функцій та завдань, що поставлені перед Держекоінспекцією у Донецькій області, включаючи її місцезнаходження, проведення антитерористичної операції та операції Об'єднаних сил на території Донецької області.

Під час проведення оцінки корупційних ризиків проаналізовано функції та повноваження Держекоінспекції у Донецькій області, в тому числі здійснення повноважень державними службовцями Держекоінспекції у Донецькій області у зрізі вимог нормативно-правових актів України: Земельного кодексу України, Водного кодексу України, Кодексу України про надра, Лісового кодексу України, Кодексу України про адміністративні правопорушення, Господарського кодексу, Закону України "Про звернення громадян", Закону України "Про доступ до публічної інформації", Закону України "Про охорону навколишнього природного середовища", Закону України "Про мисливське господарство та полювання", Закону України "Про природно-заповідний фонд", Закону України "Про ліцензування певних видів господарської діяльності", Закону України "Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів", Закону України "Про Червону книгу України", Закону України "Про відходи", Закону України "Про охорону атмосферного повітря", Закону України "Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики на період до 2030 року", Закону України "Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності", розпорядження Кабінету Міністрів України від 21.02.2018 № 102 "Питання реалізації Концепції реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного

середовища”, розпорядження Кабінету Міністрів України від 31.05.2017 № 616-Р “Про схвалення Концепції реформування системи державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища”, та інших.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції у Донецькій області на 2021-2022 роки Комісією підготовлено Звіт за результатами проведення оцінки корупційних ризиків у Державній екологічній інспекції України на 2020-2021 роки (далі – Звіт), Формальне визначення корупційних ризиків за результатами їх ідентифікації у діяльності Держекоінспекції (додаток 1 до Звіту), Опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційних правопорушень чи правопорушень, пов’язаних з корупцією (додаток 2), Таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 3).

III. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Підвищення рівня професійної компетентності та правосвідомості державних службовців Держекоінспекції у Донецькій області, а також ефективності роботи головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції у Донецькій області є одним з пріоритетів Програми по усуненню корупційних ризиків в діяльності Державної екологічної інспекції України у Донецькій області на 2021-2022 роки.

З метою підтримання рівня знань антикорупційного законодавства працівниками Держекоінспекції у Донецькій області, ознайомлення зі змінами в антикорупційному законодавстві, формування правової свідомості, нетерпимого ставлення до корупції, а також мінімізації ризиків вчинення корупційних та пов’язаних з корупцією правопорушень, в Держекоінспекції у Донецькій області проводяться навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції у Донецькій області проводить навчання та інформаційні заходи щодо застосування антикорупційного законодавства, можливостей повідомлення про корупцію, поняття конфлікту інтересів і пов’язаних з ним наслідків, необхідності дотримання правил етичної поведінки та виконання вимог антикорупційного законодавства в частині фінансового контролю. Надає допомогу при заповненні декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, організовує роботу з надання інформації про основні положення Закону України «Про запобігання корупції», надає консультативну допомогу з питань додержання законодавства щодо запобігання корупції серед працівників Держекоінспекції у Донецькій області.

На виконання вимог Закону України “Про запобігання корупції” та посадової інструкції головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції у Донецькій області, головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції у Донецькій області

передбачено здійснення організаційно-роз'яснювальної роботи з питань запобігання та виявлення корупції на постійній основі.

За окремим планом-графіком проведення внутрішнього навчання з питань антикорупційного законодавства працівниками Держекоінспекції у Донецькій області на 2021 рік, затвердженим начальником Держекоінспекції у Донецькій області, головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції у Донецькій області заплановано проведення 5-ти навчальних заходів на 2021 рік.

З 5-ти запланованих на 2021 рік лекцій своєчасно проведено 4 лекції за наступними темами: вимоги до заповнення декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування; особливості заповнення декларацій, які подаються у 2021 році; культура повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень; запобігання та врегулювання конфлікту інтересів. Крім того, додатково, позапланом, проведено одне навчання за темою: корупційні правопорушення та правопорушення, пов'язані з корупцією, відповідальність за їх вчинення та наслідки для державних службовців. Одне навчання заплановано на листопад 2021 року за темою: обмеження антикорупційного законодавства для державних службовців.

Протягом січня 2022 року буде складено та надано для погодження керівнику Держекоінспекції у Донецькій області план-графік проведення внутрішнього навчання з питань антикорупційного законодавства працівниками Держекоінспекції у Донецькій області на 2022 рік з актуальними темами навчання.

Крім того, в 2021 році головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції у Донецькій області пройдено підвищення кваліфікації в Українській школі урядування за наступними загальними професійними (сертифікатними) програмами: актуальні питання реалізації законодавства про державну службу; практика організації роботи із запобігання та виявлення корупції антикорупційними уповноваженими; загальна професійна програма підвищення кваліфікації з питань запобігання та забезпечення доброчесності. Також, пройдено підвищення кваліфікації в Державній екологічній академії післядипломної освіти та управління за темою: законодавчі вимоги та особливості роботи з питань запобігання та виявлення корупції в органах державного нагляду (контролю) за додержанням вимог законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища.

У разі організації НАЗК або Українською школою урядування семінарів, вебінарів та інших навчальних заходів з питань антикорупційного законодавства в 2021- 2022 роках, буде забезпечено участь головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції у Донецькій області у таких заходах.

V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми Державної екологічної інспекції України на 2021-2022 роки

Моніторинг та оцінку виконання Програми здійснює комісія з оцінки корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції у Донецькій області (далі - Комісія).

Комісія щороку проводить моніторинг результатів впровадження заходів, передбачених Програмою, під час якого здійснює оцінку її ефективності, готує Звіт за результатами такого моніторингу.

Моніторинг виконання Програми полягає в фіксуванні прогресу та фактів виконання заходів, передбачених Програмою, а саме заходів з реалізації засад загальної політики щодо запобігання та протидії корупції, заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків.

Оцінка результатів виконання заходів проводиться Комісією відповідно до визначених критеріїв, що повинно включати: своєчасність виконання заходів, повноту їх виконання, оцінки стану досягнення мети (вплив результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в Держекоінспекції у Донецькій області до прийняття Програми та у період її впровадження).

Для здійснення відповідних заходів Комісія має право залучати інших працівників структурних підрозділів Держекоінспекції у Донецькій області (за згодою їх керівників), які не входять до її складу, але можуть надати інформацію для здійснення об'єктивної та якісної оцінки корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції у Донецькій області.

Для здійснення належної та точної оцінки результатів виконання заходів, передбачених Програмою, особи, відповідальні за виконанням заходів, щороку до 05 лютого, наступного за звітним, протягом 2022-2023 років подають головному спеціалісту з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції у Донецькій області інформацію про стан виконання заходів, передбачених Програмою.

Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції у Донецькій області за результатами аналізу отриманої звітності щороку, у термін до 28 лютого, наступного за звітним, протягом 2022-2023 років подає узагальнену інформацію на засідання Комісії.

У період між засіданнями комісії безпосередня організація роботи з виконання Програми, формуванням пропозицій щодо її перегляду, покладається на головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції у Донецькій області, контроль за виконанням Програми - на голову Комісії.

Загальну координацію та контроль за ходом виконання заходів Програми здійснює головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції у Донецькій області.

Для здійснення моніторингу головному спеціалісту з питань запобігання та виявлення корупції Держекоінспекції у Донецькій області надається право отримувати у письмовій формі від посадових осіб Держекоінспекції у Донецькій області інформацію про результати реалізації визначених у ній заходів.

Програма переглядається Комісією у разі ідентифікації нових корупційних ризиків, внесення змін до законодавства що впливає на діяльність Держекоінспекції у Донецькій області, виявлення недостатньо ефективних заходів Програми, за результатами проведення щорічної оцінки корупційних ризиків у діяльності Держекоінспекції у Донецькій області, а також може переглядатися щороку за результатами моніторингу та оцінки її виконання.

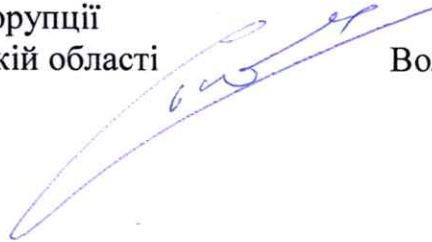
Програма може бути переглянута й з інших підстав за пропозицією будь-якого працівника Держекоінспекції у Донецькій області, поданою голові Комісії.

Голова Комісії, отримавши пропозиції щодо внесення змін до Програми, ініціює проведення їх обговорення Комісією.

Комісія розглядає питання щодо внесенням змін до Програми та за необхідності ініціює перед керівником Держекоінспекції у Донецькій області внесення таких змін.

Зміни до Програми вносяться шляхом видання Держекоінспекцією у Донецькій області відповідного наказу.

Головний спеціаліст з питань
запобігання та виявлення корупції
Держекоінспекції у Донецькій області



Володимир СИНИЦЬКИЙ