

**ЗАТВЕРДЖЕНО**  
Начальник Державної екологічної інспекції у  
Донецькій області



Олександр СВТУХОВ

« 29 » 09 2021

Формальне визначення корупційних ризиків у діяльності Державної екологічної інспекції у Донецькій області (далі - Інспекція), чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією

Проаналізовані функції, завдання органу влади, або конкретні напрями діяльності структурних підрозділів	Ідентифікований корупційний ризик	Існуючі заходи контролю	Опис корупційного ризику
Дотримання вимог, обмежень, заборон, встановлених Законом України "Про запобігання корупції"	Ймовірність допущення порушень вимог чинного законодавства працівниками Державної екологічної інспекції у Донецькій області (далі - Інспекція) при реєстрації та розгляді повідомлень викривачів про можливе корупційне правопорушення або правопорушення, пов'язане з корупцією. У зв'язку із внесеними змінами до Закону України «Про запобігання корупції».	Вимоги щодо розгляду повідомлень викривачів про можливе корупційне правопорушення або правопорушення, пов'язане з корупцією, встановлені Законом України «Про запобігання корупції».	Діючий в Інспекції Порядок обробки повідомлень про корупційні та корупційні правопорушення, що надходять до Інспекції, затверджений наказом Інспекції від 18.01.2021 № 29 є частково неактуальним через внесення змін до Закону України "Про запобігання корупції", що має ризик допущення порушень вимог чинного законодавства працівниками Інспекції при реєстрації та розгляді повідомлень викривачів про

			Можливе порушення або порушення, пов'язане з корупцією.
Дотримання вимог, обмежень, встановлених Законом України "Про запобігання корупції"	Ймовірність неповідомлення громадянами та/або працівниками Інспекції про можливе корупційне правопорушення або правопорушення, пов'язане з корупцією у зв'язку з низькою правовою обізнаністю в сфері антикорупційного законодавства.	1. Проведення внутрішнього навчання з питань антикорупційного законодавства працівникам Інспекції у 2021 році. 2. Надання головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції Інспекції індивідуальних консультацій та роз'яснень з питань антикорупційного законодавства.	Через необізнаність громадян та працівників Інспекції щодо можливості та порядку повідомлення про можливе корупційне правопорушення або правопорушення, пов'язане з корупцією, права викривача, такі громадяни та/або працівники Інспекції, які мають інформацію щодо протиправних рішень/дій посадових осіб Інспекції, не повідомлять про наявну інформацію керівника Інспекції або спеціально уповноважену особу з питань запобігання та виявлення корупції Інспекції.
Дотримання вимог, обмежень, встановлених Законом України "Про запобігання корупції"	Вибірковість надання доручень керівника Інспекції з основної діяльності, адміністративно-господарських та кадрових питань для візування уповноваженій особі з питань запобігання та виявлення корупції у Інспекції.	Проведення вибіркового виявлення головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції Інспекції письмових доручень керівника Інспекції після підписання.	Доручення керівника Інспекції з основної діяльності адміністративно-господарських та кадрових питань надаються для візування уповноваженій особі з питань запобігання та виявлення корупції вибірково, що має ризик ненадання уповноваженій особі для візування доручення, у якому наявний корупційний ризик, та подальше підписання такого доручення керівником Інспекції
Управління персоналом	Неповідомлення членами конкурсної комісії з проведення конкурсів на зайняття вакантних	Головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції Інспекції постійно	Неповідомлення про наявний конфлікт інтересів членами конкурсної комісії з проведення

	посад державної служби в Інспекції про наявний конфлікт інтересів.	проводиться систематична та комплексна поточна робота з питань виявлення та усунення конфлікту інтересів серед працівників Інспекції. Головний спеціаліст з питань запропонування та виявлення корупції є членом конкурсної комісії та приймає участь у засіданнях такої комісії, вивчає надані претендентами документи.	конкурсів на зайняття вакантних посад державної служби в Інспекції з метою прийняття рішення на користь особи, яка не відповідає критеріям професійної компетентності кандидата, іншим вимогам до кандидата.
Управління персоналом	Можливий вплив на членів конкурсної комісії з проведення конкурсів на зайняття вакантних посад державної служби в Інспекції або адміністратора, з боку посадових осіб Інспекції або інших осіб, з метою зайняття посади державної служби близьким їм осіб.	Головний спеціаліст з питань запропонування та виявлення корупції є членом конкурсної комісії та приймає участь у засіданнях такої комісії. Вивчаються протоколи засідання конкурсної комісії Інспекції щодо проведення конкурсу на заміщення вакантних посад.	Вплив на членів конкурсної комісії з проведення конкурсів на зайняття вакантних посад державної служби в Інспекції або адміністратора, з боку посадових осіб Інспекції або інших осіб, з метою протиправного використання членами конкурсних комісій службових повноважень та прийняття рішення на користь особи, яка не відповідає вимогам до її професійної компетентності, або надання переваг такій особі.
Правозастосовна діяльність	Ймовірна можливість зловживання процесуальними правами представником Інспекції в судових органах шляхом безпідставного або необґрунтованого визнання позову, відмови від позову, укладання мирової угоди, зменшення позовних вимог.	Представникам Інспекції для участі в розгляді справ судами надається довіреність з обмеженнями у виненні окремих процесуальних дій та прийнятті рішень: визнання позову, відмови від позову, укладання мирової угоди, зменшення позовних вимог.	Представник Інспекції в ході судового розгляду цивільних, адміністративних справ має процесуальну можливість, в інтересах іншої сторони по справі, визнати позов до Інспекції, відмовитись від позову Інспекції, укласти мирову угоду, зменшити позовні вимоги.

Реалізація контрольно-наглядових функцій	Можливість зловживання повноваженнями державними інспекторами з охорони навколишнього природного середовища Інспекції при прийнятті рішень за результатами державного нагляду (контролю) суб'єктів господарської діяльності. Відсутність важелів впливу до порушників (суб'єктів господарювання) щодо розрахунку збитків за наднормативні викиди, які відбуваються за відсутності дозволу на викиди від неорганізованих джерел викидів через відсутність відповідної методики розрахунку.	За результатами здійснення заходів державного нагляду (контролю) дотримання природоохоронного законодавства, при наявності підстав, суб'єкту господарської діяльності вноситься припис, складаються документи про винення адміністративного правопорушення, ініціюється звернення до суду про тимчасове зупинення діяльності.	Недостатня урегульованість механізму розрахунку збитків за наднормативні викиди, які відбуваються за відсутності дозволу на викиди від неорганізованих джерел викидів, чим може скористатися державний інспектор з охорони навколишнього природного середовища при проведенні заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням природоохоронного законодавства для отримання
Реалізація контрольно-наглядових функцій	Можливість зловживання повноваженнями державними інспекторами з охорони навколишнього природного середовища Інспекції, а саме: не здійснення державними інспекторами з охорони навколишнього природного середовища розрахунків збитків, завданих державі внаслідок наднормативних викидів за умови наявності зафіксованого факту усунення (ліквідації) наднормативного викиду через відсутність встановленого граничного терміну.	Контроль за проведенням розрахунку збитків здійснюється з боку керівника відділу державного екологічного нагляду (контролю) атмосферного повітря.	Неврегульованість порядку розрахунку збитків, завданих державі внаслідок наднормативних викидів за умови наявності зафіксованого факту усунення (ліквідації) наднормативного викиду, а саме відсутність встановленого граничного терміну, чим може скористатися державний інспектор з охорони навколишнього природного середовища при проведенні заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням природоохоронного законодавства для отримання

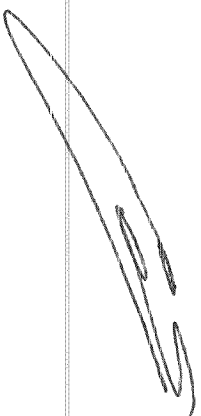
Реалізація контрольно-наглядових функцій	Ймовірна можливість отримання державними інспекторами з охорони навколишнього природнього середовища Інспекції неправомірної вигоди під час здійснення заходів держаного нагляду (контролю) шляхом внесення необ'єктивних або викривлених даних до актів про результати перевірок додержання вимог природоохоронного законодавства, через відсутність контролю з боку керівництва інспекційного структурного підрозділу Інспекції.	Вибіркове вивчення актів за результатами здійснення заходів держаного нагляду (контролю) отримання природоохоронного законодавства здійснює головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції Інспекції.	Не озаявлено керівниками інспекційних структурних підрозділів Інспекції з актами, складеними підлеглими працівниками за результатами проведених перевірок, може спонукати державного інспектора з охорони навколишнього природнього середовища умисно внести необ'єктивні дані до адміністративного протоколу, з метою отримання неправомірної вигоди від суб'єкта перевірки.
Реалізація контрольно-наглядових функцій	Ймовірна можливість отримання державними інспекторами з охорони навколишнього природнього середовища Інспекції неправомірної вигоди за внесення до адміністративного протоколу за результатами «рейдових» перевірок необ'єктивних даних, через відсутність контролю з боку керівництва структурного підрозділу Інспекції.	Сплата штрафу правопорушником за складеним адміністративним протоколом контролюється відповідальною особою кожного інспекторського відділу Інспекції.	Не озаявлено керівниками інспекційних структурних підрозділів Інспекції з адміністративними протоколами, складеними підлеглими працівниками за результатами «рейдових» перевірок, може спонукати державного інспектора з охорони навколишнього природнього середовища умисно внести необ'єктивні дані до адміністративного протоколу, з метою отримання неправомірної вигоди від суб'єкта перевірки.

Реалізація контрольно-наглядових функцій	Можливість зловживання державними інспекторами з охорони навколишнього середовища Інспекції своїми повноваженнями при здійсненні заходів держаного нагляду (контролю) дотримання вимог природоохоронного законодавства під час проведення рейдових перевірок у сфері збереження тваринного та рослинного світу, а саме: можливість відображення викривлених даних в частині кількості та видів біоресурсів; можливість відображення викривлених даних в частині діаметру та якісного стану об'єктів рослинного світу.	Вибіркове відео або фотофіксування об'єктів рослинного світу (тнів незаконно видалених дерев), незаконно виявлених біоресурсів (риби, раків). Участь в рейді двох або більш державними інспекторами з охорони навколишнього середовища Інспекції.	Через одноособову участь державних інспекторів з охорони навколишнього природного середовища в здійсненні рейдових перевірок у сфері збереження тваринного та рослинного світу, існує можливість відображення викривлених даних в частині кількості та видів біоресурсів, діаметру та якісного стану об'єктів рослинного світу.
Реалізація контрольно-наглядових функцій	Можливість зловживання <i>громадськими</i> інспекторами з охорони навколишнього природного середовища своїми повноваженнями при здійсненні заходів громадського контролю за дотриманням вимог природоохоронного законодавства шляхом надання недостовірної інформації про результати рейдових перевірок, викривлення відомостей щодо виявлених порушень вимог природоохоронного законодавства.	Звіттування по складеним <i>громадськими</i> інспекторами з охорони навколишнього природного середовища адміністративним протоколам.	Існує можливість надання <i>громадськими</i> інспекторами з охорони навколишнього природного середовища закріпленим за ними державним інспекторам недостовірної інформації про результати рейдових перевірок, викривлення відомостей щодо виявлених порушень вимог природоохоронного законодавства.
Реалізація контрольно-наглядових функцій	Можливість зловживання	Проведення перевірки виконання	Незаконне надання суб'єктам

функцій	повноваженнями державними інспекторами з охорони навколишнього середовища Інспекції шляхом необґрунтованого не визначення граничних строків в приписах про усунення виявлених порушень, які надаються суб'єктам господарювання, за результатами проведених заходів державного нагляду (контролю).	наданих суб'єктам господарюванню приписів державним інспекторам з охорони навколишнього середовища Інспекції контролюється головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції інспекції.	господарювання приписів про усунення виявлених порушень вимог природоохоронного законодавства без зазначення граничних строків в таких приписах, надає можливість державним інспекторам з охорони навколишнього середовища своїми зловживати шляхом не повноваженнями виконання припису протягом тривалого часу.
Проведення процедур закупівель	Ймовірність відсутності уповноваженої особи (осіб) на час організації та проведення процедур (процедури) закупівель, відсутності достатнього рівня володіння необхідними (базовими) знаннями у сфері публічних закупівель в уповноваженій особі.	Проведення в Інспекції публічних закупівель до 31.12.2021 року утвореним тендерним комітетом.	Не приведення у відповідність структури та штатного розпису Інспекції згідно ст. 11 та п.4 Розділу X ПРИКІНЦЕВІ ТА ПЕРЕХІДНІ ПОЛОЖЕННЯ Закону України «Про публічні закупівлі» до 01.01.2022 року та не визначення в Інспекції уповноваженої особи (осіб) на час організації та проведення процедур (процедури) закупівель потягне неможливість здійснення публічних закупівель у передбаченому законодавством порядку та способом або здійснення таких закупівель з порушенням вимог Закону України «Про публічні закупівлі». Так само, недостатнє володіння знаннями у сфері публічних закупівель уповноваженою особою може

			спричинити порушення вимог законодавства при проведенні закупівель.
Проведення процедур закупівель	Ймовірність недобросовісної конкуренції серед учасників, встановлення дискримінаційних вимог до учасників процедури публічної закупівлі, необ'єктивного та упередженого визначення переможця процедури закупівлі/спрощеної закупівлі, неоприлюднення строків порушення інформації про закупівлі; неоприлюднення або порушення порядку оприлюднення інформації про закупівлі	Здійснення контролю за процедурою публічної закупівлі головною тендерною комітету Інспекції.	Член тендерної комісії або уповноважена особа Інспекції може допустити зловживання своїми повноваженнями з метою прийняття рішення за результатами публічних закупівель на користь певної особи, яка не відповідає вимогам до її визначення переможцем закупівель, або надання переваг такій особі.

Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції  
Держкоінспекції у Донецькій області



Володимир СИНИЦЬКИЙ